



# REACH-Kongress 2016

## Überwachung der Inverkehrbringensbeschränkungen des Anhangs XVII im Internet

06. Oktober 2016  
BfR, Berlin

Dr. Matthias Zierhut  
Gewerbeaufsichtsamt

bei der Regierung von Unterfranken



- ▶ **BLAC Expertengruppe Internet**
- ▶ **Arbeitsweise**
- ▶ **Ergebnisse der Überwachung**



## ▶ Gründe für Marktüberwachung im Internet

- Hohes und stetig steigendes Handelsvolumen (ca. 70% des Versandhandels über das Internet).
- Internet wird als rechtsfreier Raum gesehen.

## ▶ Herausforderungen der Marktüberwachung im Internet

- Weltweite Struktur der Handelskanäle mit Vielzahl beteiligter Akteure (Plattformen!).
- nur „virtuell“ vorhandene Ware.
- Hohe Geschwindigkeit der Abläufe.



## ► Etablierung der BLAC Expertengruppe Internet

- 2004 Umweltministerium NW + Gewerbeaufsichtsamt der Regierung der Oberpfalz (BY): Initiierung Pilotprojekt BLAC.
- Seit 2006 Dauerprojekt der BLAC auf freiwilliger Basis.
- 2012: 79. UMK beauftragt BLAC mit der Fortführung als Baustein eines Gesamtkonzepts von Kooperationsmodellen zur stofflichen MÜ.



## ► Aufgaben und Ziele

### 1. Aktive Internetüberwachung:

- Umwelt- und Verbraucherschutz
- Vermeidung von Wettbewerbsverzerrung
- Präsenz der Behörden im Internet

### 2. Unterstützung für

- Handel
- Vollzug



## ► Grundprinzip: Aufgabenteilung

**Eine Behörde überwacht ein spezielles Verbot/Beschränkung bzw. Vorschrift für ganz Deutschland**

Biozide der Hauptgruppe 2 - Schutzmittel (Produktart 6 – 13) -, Cadmiumhaltige Hartlote (Anhang XVII REACH-VO) und Art. 48 CLP-Verordnung (ohne Methanolangebote) durch das Regierungspräsidium Tübingen.

Teeröhlhaltige Eisenbahnschwellen (Anhang XVII REACH-VO), brandfördernde Stoffe (z. B. Kaliumnitrat, Kaliumpermanganat, Natriumchlorat, Schwimmbadreiniger, Desinfektionsmittel) und Wasserstoffperoxid (Chemikalienverbotsverordnung) durch die Bezirksregierung Münster.

Übrige Stoffverbote nach Anhang XVII der REACH-VO und Verpackungsvorgaben gemäß der CLP-VO (z.B. kindergesicherte Verschlüsse, tastbare Gefahrenhinweise) durch das Gewerbeaufsichtsamt Würzburg bei der Regierung von Unterfranken.



- Bei Stoffverboten: Hinweise aus SDB, Prüfberichte
- Bei Abgabevorschriften: Fehlende Angaben im Angebot
- Rapex-Meldung

**Internetrecherche durch  
suchende Behörde:  
rechtswidriges Angebot**

*i.d.R. keine Bestellung*

# Beispiel: Beschränkter Stoff: Asbest lt. Anzeigentext



in Unterfranken

Hallo paziemer! eBay Plus WOW! Angebote Verkaufen Hilfe WELTREISE-GEWINNSPIEL FÜR EBAY PLUS-KUNDEN

Mein eBay

ebay Stöbern in Kategorien

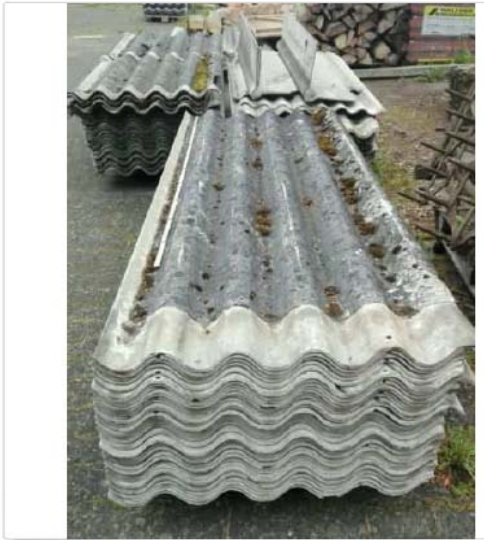
Finden...

Alle Kategorien

Finden

Erweiterte Suche

Zurück zu den Suchergebnissen | Kategorie: Heimwerker > Baustoffe & Holz > Fürs Dach > Trapezbleche & Wellplatten



Zum Heranzoomen mit der Maus über das Bild fahren



## Eternit Wellplatten

Artikelzustand: **Gebraucht**

“Bei einigen platten sind die Ecken etwas abgebrochen, ansonsten ist der Zustand in Ordnung.<br>”

[Auf die Beobachtungsliste](#)

Restzeit: 1 Tag 8 Stunden (01. Jun. 2016 18:18:25 MEZ)

EUR 1,00 0 Gebote

Geben Sie Ihr Maximalgebot ein

**Bieten**

[Auf die Beobachtungsliste](#)

[Zur Kollektion hinzufügen](#)

### Angaben zum Verkäufer

Angaben zum Verkäufer

Diesem Verkäufer folgen

[Andere Artikel aufrufen](#)

Eternit Wellplatten (Asbesthaltig) abzugeben.  
Maße: 92cm x 250cm

Käufer haben sich auch folgende Artikel angesehen

Acrylplatten  
Wellplatten...  
EUR 25,95  
Sofort-Kaufen

eternit wellplatten  
EUR 75,00  
Sofort-Kaufen oder  
Preisvorschlag

EUR 1,00  
1 Gebot

EUR 1,00  
0 Gebote

Beschreibung **Versand und Zahlungsmethoden**

[Melden](#)

Der Verkäufer ist für dieses Angebot verantwortlich.

### Artikelmerkmale

Artikelzustand: **Gebraucht**

Verkäufertext: “Bei einigen platten sind die Ecken etwas abgebrochen, ansonsten ist der Zustand in Ordnung.<br>”

Eternit Wellplatten (Asbesthaltig) abzugeben.  
Maße: 92cm x 250cm



Zurück zu den Suchergebnissen | Kategorie: Sammeln & Seltenes > Technik & Geräte > Sonstige



Zum Heranzoomen mit der Maus über das Bild fahren

## altes benzinheizgrät

Artikelzustand: **Gebraucht**  
"Heizgrät Kratzer, Gebrauchsspuren, rost und Lackfehler"  
Restzeit: 8T 21Std (09. Jun. 2016 09:53:30 MESZ)

**EUR 5,00** 0 Gebote

**Bieten**

[Auf die Beobachtungsliste](#)


[Zur Kollektion hinzufügen](#)

Deutschland Verkäufer

Versand:

Lieferung: Zwischen **Di, 14. Jun.** und **Mi, 15. Jun.** bei Zahlungseingang am Tag des Auktionsendes

Zahlungen: Sonstige: Siehe Zahlungshinweise des Verkäufers, Überweisung | [Weitere Zahlungsmethoden](#)

 **Postbank** Jetzt einfach Ihre Wünsche erfüllen: [Postbank Privatkredit](#)

Rücknahmen: Keine Rücknahme


Ähnlichen Artikel verkaufen? [Selbst verkaufen](#)

# Beispiel: Abgabe an breite Öffentli



Hallo paziemer! eBay Plus WOW! Angebote Verkaufen Hilfe

ebay Stöbern in Kategorien Finden...

Zurück zu den Suchergebnissen | Kategorie: Business, Office & Industrial > Medical/Lab Equipment > Lab Supplies > Chemicals



Zum Heranzoomen mit der Maus über das Bild fahren

**Boric Acid POWDER 1kg 99.9%**

Artikelzustand: **Neu**

Restzeit: 4T 13Std (16. Jul. 2016 23:24:29 MESZ)

Stückzahl:  4 verfügbar  
3 verkauft

**€29,99**  
(€29,99 / kg)  
Ca. EUR 35,27

**Sofort-Kaufen**

**In den Warenkorb**

**Preisvorschlag senden**

2 Beobachter

Neu 100% positive Bewertungen

Versand:

Versand nach: Großbritannien, Vereinigte Staaten von Deutschland, Frankreich, Griechenland, Italien, Spanien

Lieferung: Weitere Infos zur Lieferzeit in der Artikelbeschreibung

Zahlungen: **PayPal** Lastschrift, Kreditkarte | **Weitere**

Die dauerhaft beitragsfreie PAYE American Express® Kartel

Rücknahmen: Keine Rücknahme

Sicherheit:

Bei Bezahlung mit PayPal, Lastschrift oder I

Ähnlichen Artikel verkaufen? [Selbst verkaufen](#)

28. Stoffe in Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008, die als krebserzeugend der Kategorie 1A oder 1B (Tabelle 3.1) oder als krebserzeugend der Kategorie 1 oder 2 (Tabelle 3.2) eingestuft und wie folgt aufgeführt sind:
  - Krebserzeugend der Kategorie 1A (Tabelle 3.1)/krebserzeugend der Kategorie 1 (Tabelle 3.2), aufgeführt in Anlage 1
  - Krebserzeugend der Kategorie 1B (Tabelle 3.1)/krebserzeugend der Kategorie 2 (Tabelle 3.2), aufgeführt in Anlage 2
  
29. Stoffe in Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008, die als erbgutverändernd der Kategorie 1A oder 1B (Tabelle 3.1) oder als erbgutverändernd der Kategorie 1 oder 2 (Tabelle 3.2) eingestuft und wie folgt aufgeführt sind:
  - Erbgutverändernd der Kategorie 1A (Tabelle 3.1)/erbgutverändernd der Kategorie 1 (Tabelle 3.2), aufgeführt in Anlage 3
  - Erbgutverändernd der Kategorie 1B (Tabelle 3.1)/erbgutverändernd der Kategorie 2 (Tabelle 3.2), aufgeführt in Anlage 4
  
30. Stoffe in Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008, die als fortpflanzungsgefährdend der Kategorie 1A oder 1B (Tabelle 3.1) oder als fortpflanzungsgefährdend der Kategorie 1 oder 2 (Tabelle 3.2) eingestuft und wie folgt aufgeführt sind:
  - Fortpflanzungsgefährdender Stoff der Kategorie 1A — Beeinträchtigung der Sexualfunktion und Fruchtbarkeit sowie der Entwicklung (Tabelle 3.1) oder fortpflanzungsgefährdender Stoff der Kategorie 1 mit R60 (kann die Fruchtbarkeit beeinträchtigen) oder R61(kann das Kind im Mutterleib schädigen) (Tabelle 3.2), aufgeführt in Anlage 5
  - Fortpflanzungsgefährdender Stoff der Kategorie 1B — Beeinträchtigung der Sexualfunktion und Fruchtbarkeit sowie der Entwicklung (Tabelle 3.1) oder fortpflanzungsgefährdender Stoff der Kategorie 2 mit R60 (kann die Fruchtbarkeit beeinträchtigen) oder R61(kann das Kind im Mutterleib schädigen) (Tabelle 3.2), aufgeführt in Anlage 6

Unbeschadet der übrigen Teile dieses Anhangs gilt Folgendes für die Einträge 28 bis 30:

1. Dürfen nicht in Verkehr gebracht oder verwendet werden:
  - als Stoffe,
  - als Bestandteile anderer Stoffe oder
  - in Gemischen,
 die zum Verkauf an die breite Öffentlichkeit bestimmt sind, wenn die Einzelkonzentration des Stoffs oder Gemischs folgende Werte erreicht oder übersteigt:
  - die jeweiligen in Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 festgelegten spezifischen Konzentrationsgrenzwerte oder
  - die jeweiligen in der Richtlinie 1999/45/EG festgelegten Konzentrationen.
 Unbeschadet der übrigen gemeinschaftlichen Vorschriften auf dem Gebiet der Einstufung, Verpackung und Etikettierung von Stoffen und Gemischen muss der Lieferant vor dem Inverkehrbringen gewährleisten, dass die Verpackung solcher Stoffe und Gemische gut sichtbar, leserlich und unverwischbar mit folgender Aufschrift versehen ist:
 

„Nur für gewerbliche Anwender.“
2. Absatz 1 gilt jedoch nicht für:
  - a) Arznei- oder Tierarzneimittel gemäß der Begriffsbestimmung in der Richtlinie 2001/82/EG und der Richtlinie 2001/83/EG;
  - b) kosmetische Mittel gemäß der Richtlinie 76/768/EWG;
  - c) folgende Brennstoffe und Mineralölerzeugnisse:
    - Kraftstoffe, die Gegenstand der Richtlinie 98/70/EG sind,
    - Mineralölerzeugnisse, die zur Verwendung als Brennstoff oder Kraftstoff in beweglichen oder feststehenden Verbrennungsanlagen bestimmt sind,
    - Brennstoffe, die in geschlossenen Systemen (z. B. Flüssiggasflaschen) verkauft werden;
  - d) Farben für Künstler gemäß der Richtlinie 1999/45/EG;

► **M14** e) in Anlage 11 Spalte 1 aufgeführte Stoffe für die in Anlage 11 Spalte 2 aufgeführten Anwendungen. Ist in Anlage 11 Spalte 2 ein Datum angegeben, gilt die Ausnahmeregelung bis zu diesem Datum. ◀

# Beispiel: Abgabe an breite Öffentlichkeit verboten



Baden-Württemberg

Mein eBay

Finden...

Alle Kategorien

Finden

Erweiterte Suche

Zurück zu den Suchergebnissen | Kategorie: Auto & Motorrad: Teile > Auto-Tuning & -Styling > Sonstige

## VHT Flame / Vinyl schwarz + 1-K Autolack Mattschwarz RAL 9021 schwarz Primer rot

Artikelzustand: Neu

[Auf die Beobachtungsliste](#)

Restzeit: 26T 08Std (26. Okt. 2015 16:54:32 MEZ)

EUR 89,99

Sofort-Kaufen

Preisvorschlag senden

[Auf die Beobachtungsliste](#)

[Zur Kollektion hinzufügen](#)

### Angaben zum Verkäufer

Angemeldet als privater Verkäufer

Diesem Verkäufer folgen

[Andere Artikel aufrufen](#)



S33 Take precautionary measures against static discharges.  
S35 This material and its container must be disposed of in a safe way.  
S36/39 Wear suitable protective clothing and eye/face protection.  
... well ventilated areas.  
... - obtain special instructions before use.

### 3. COMPOSITION/INFORMATION ON INGREDIENTS

Composition,  
information on  
ingredients  
Ingredients

The classification as a carcinogen and mutagen need not apply because the substance contains less than 0.1% w/w 1,3 butadiene (EINECS no. 203-450-8).

Name	CAS	Proportion
Petroleum gases, liquefied	68476-85-7	10-30 %
Toluene	108-88-3	1-10 %
Solvent naphtha (petroleum), light aliphatic	64742-89-8	30-60 %
Acetone	67-64-1	10-19.99 %
Solvent naphtha (petroleum), medium aliphatic	64742-88-7	1-10 %
		Balance



Zum Heranzoomen mit der Maus über das Bild fahren



Ähnlichen Artikel verkaufen? [Selbst verkaufen](#)

48. Toluol

CAS-Nr. 108-88-3

EG-Nr. 203-625-9

Darf nicht als Stoff oder in Gemischen in Konzentrationen von  $\geq 0,1$  Gew.-% in für die Abgabe an die breite Öffentlichkeit bestimmten Klebstoffen und Farbsprühdosen in Verkehr gebracht oder verwendet werden.

person from contaminated area. Keep at rest until  
ist seek medical attention.  
product. If ingestion occurs, do not induce  
d lips with water. Where vomiting occurs naturally  
head below hip level in order to reduce risk of



Los [Kaufen](#) [Mein eBay](#) [Verkaufen](#) [Community](#) [Kundenservice](#)

[Jetzt sparen >](#) [Hallo! Einloggen oder Neu anmelden](#)

KATEGORIEN **ELEKTRONIK** MODE MOTORS WOW! ANGEBOTE

[zurück zur Startseite](#) | [Sport > Radsport > Zubehör > Reparatur & Pflege](#)

## Fahrrad Flickzeug SET 8-tlg. Flickset FLICKEN

Artikelzustand: **Neu** [Auf die Beobachtungsliste](#)

Stückzahl:  Mehr als 10 verfügbar / 110 verkauft

EUR 1,00 [Sofort kaufen](#)

[Auf die Beobachtungsliste](#)

Versand:

Lieferung: Innerhalb von ca. 2-5 Werktagen nach Zahlungseingang.

Zahlungen: **PayPal**, Überweisung | [Weitere Zahlungsmethoden](#)

Rücknahmen: Verbraucher können den Artikel zu den unten angegebenen Bedingungen zurückgeben | [Details lesen](#)

[Vergrößern](#)

Sie haben was zu verkaufen? [Selbst verkaufen](#)

[Beschreibung](#) [Versand und Zahlungsmethoden](#)

[Drucken](#) | [Melden](#)

**Verkäufer mit Top-Bewertung**

Bietet ausgezeichneten Kundenservice

[Diesen Verkäufer speichern](#)  
[Andere Artikel anzeigen](#)

Shop besuchen:

Angemeldet als gewerblicher Verkäufer

 Wenn Sie bei eBay einkaufen, sind Sie in sicheren Händen! **eBay KÄUFERSCHUTZ** Bei Bezahlung mit **PayPal** [Mehr >](#)



NUR FUSSBALL IM KOPF?

**bet-at-home**.com

Umfrage | AdChoice

Der Verkäufer ist für dieses Angebot verantwortlich.  
Letzte Aktualisierung am 22. Nov. 2012 13:46:36 MEZ [Alle Änderungen anzeigen](#)



- Bei Stoffverboten: Hinweise aus SDB, Prüfberichte
- Bei Abgabevorschriften: Fehlende Angaben im Angebot
- Rapex-Meldung

**Internetrecherche durch suchende Behörde:  
rechtswidriges Angebot**

*i.d.R. keine Bestellung*

1 Mitteilung an Internetplattform

Löschung des Angebots durch Internetplattform



# Internetplattformen:

Verkaufs-, Auktions- und Kleinanzeigenplattformen

EBAY

Privat & Gewerblich

AMAZON

Gewerblich

Rakuten

Gewerblich

Ebay-Kleinanzeigen, Quoka, Hood, kalaydo, dhd24

Privat

Internetseiten von Einzelhändlern

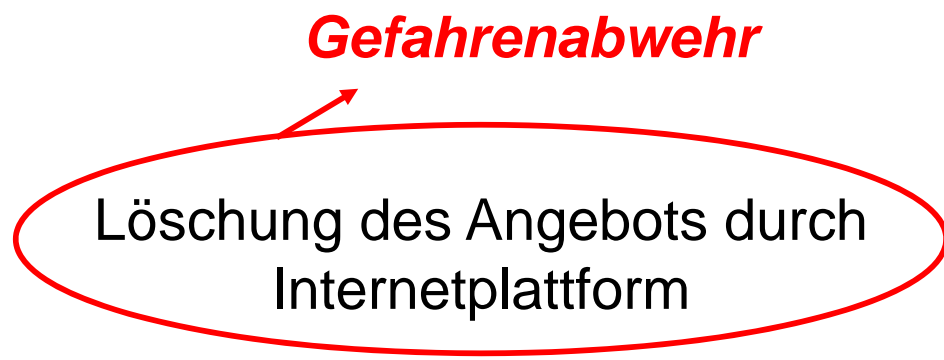
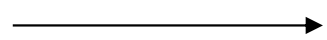
Gewerblich

- Bei Stoffverboten: Hinweise aus SDB, Prüfberichte
- Bei Abgabevorschriften: Fehlende Angaben im Angebot
- Rapex-Meldung

**Internetrecherche durch suchende Behörde: rechtswidriges Angebot**

*i.d.R. keine Bestellung*

1 Mitteilung an Internetplattform



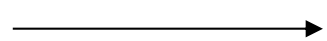
- Bei Stoffverboten: Hinweise aus SDB, Prüfberichte
- Bei Abgabevorschriften: Fehlende Angaben im Angebot
- Rapex-Meldung

**Internetrecherche durch suchende Behörde: rechtswidriges Angebot**

*i.d.R. keine Bestellung*

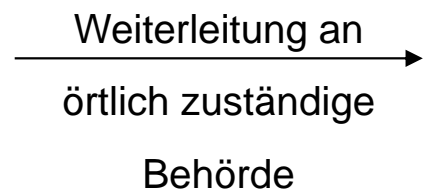
**Gefahrenabwehr**

1 Mitteilung an Internetplattform



Löschung des Angebots durch Internetplattform

2 Mitteilung an für Anbieter zuständige (oberste) Landesbehörde  
(hierzu ggfs. Adressermittlung)



Weiteres Vorgehen der örtlich zuständigen Behörde in eigener Zuständigkeit



**Rückmeldung** über Vorgehen an suchende Behörde → Statistik → BLAC





## Rückmeldung (für GAA Würzburg)

Um eine statistische Auswertung des BLAC Internetprojektes durchführen zu können, bitten wir Sie die nachfolgenden Angaben nach Abschluss des Vorgangs ausgefüllt zurück zu senden.  
Vielen Dank für Ihre Bemühungen.

Aktenzeichen:	Aktenzeichen GAA Wü, Bitte NICHT ÄNDERN 282.1-2014/tn-z	Ihr Aktenzeichen:
Datum des Fundes:	20.01.2014	
Produkt-/Stoffname:	Fiat X 1/9 X1/9 X 1-9 X1-9 Teppich rot Farbe VHT Vinyl Dye SP963 RED	
Artikel-/Angebotsnummer:		
Inverkehrbringer:		

### Gegen welche Bestimmungen wurde verstoßen?

- Inverkehrbringungsverbote (z. B. Asbest)
- Abgabebeschränkung (T - Stoffe wie z. B. Quecksilber)
- Biozide
- Kennzeichnungsmängel
- Sonstiges

### Welche Maßnahmen wurden veranlasst?

- Einstellung wegen Geringfügigkeit
- Löschung des Angebotes
- Aufklärung des Anbieters
- Anordnung
- OwiG
- Entsorgung wurde veranlasst
- Abgabe an die Staatsanwaltschaft
- Information an das LKA
- Sonstiges: Mängelschreiben

### Rückmeldung erfolgt durch:

Bitte zurücksenden an:  
Regierung von Unterfranken  
- Gewerbeaufsichtsamt -

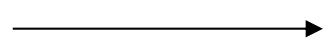
- Bei Stoffverboten: Hinweise aus SDB, Prüfberichte
- Bei Abgabevorschriften: Fehlende Angaben im Angebot
- Rapex-Meldung

**Internetrecherche durch suchende Behörde: rechtswidriges Angebot**

*i.d.R. keine Bestellung*

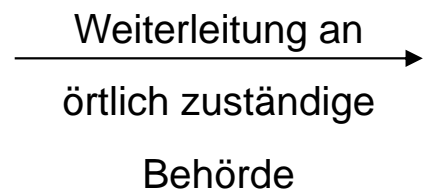
**Gefahrenabwehr**

1 Mitteilung an Internetplattform



Löschung des Angebots durch Internetplattform

2 Mitteilung an für Anbieter zuständige (oberste) Landesbehörde  
(hierzu ggfs. Adressermittlung)



Weiteres Vorgehen der örtlich zuständigen Behörde in eigener Zuständigkeit



Rückmeldung über Vorgehen an suchende Behörde → Statistik → BLAC



Abb.1: Anzahl der gefundenen Angebote seit 2004

**Von den 1613 Angeboten  
im Jahr 2015 betrafen  
952 REACH Anhang XVII**

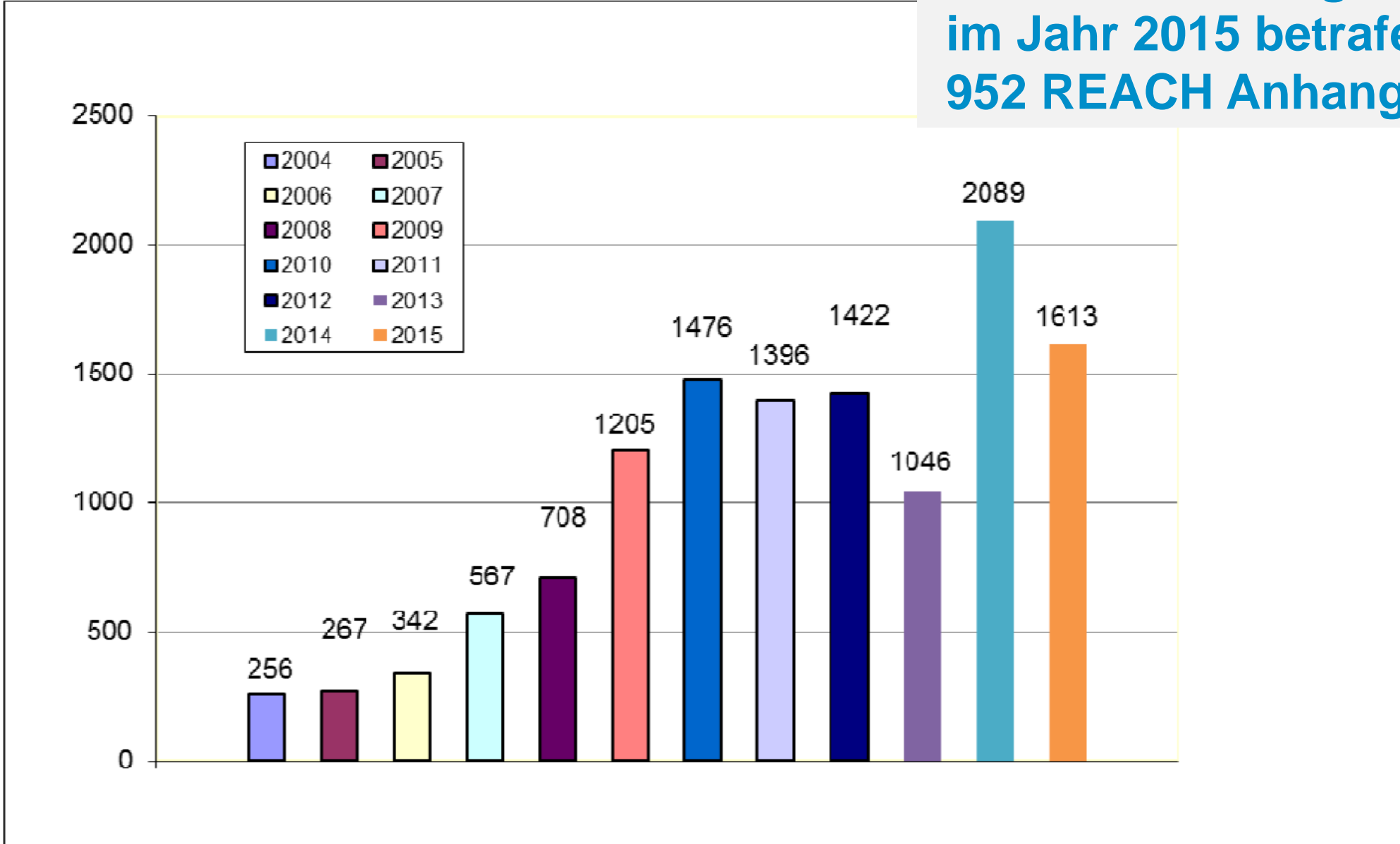




Abb. 4: Beanstandungsgründe für unzulässige Internetangebote 2015\*

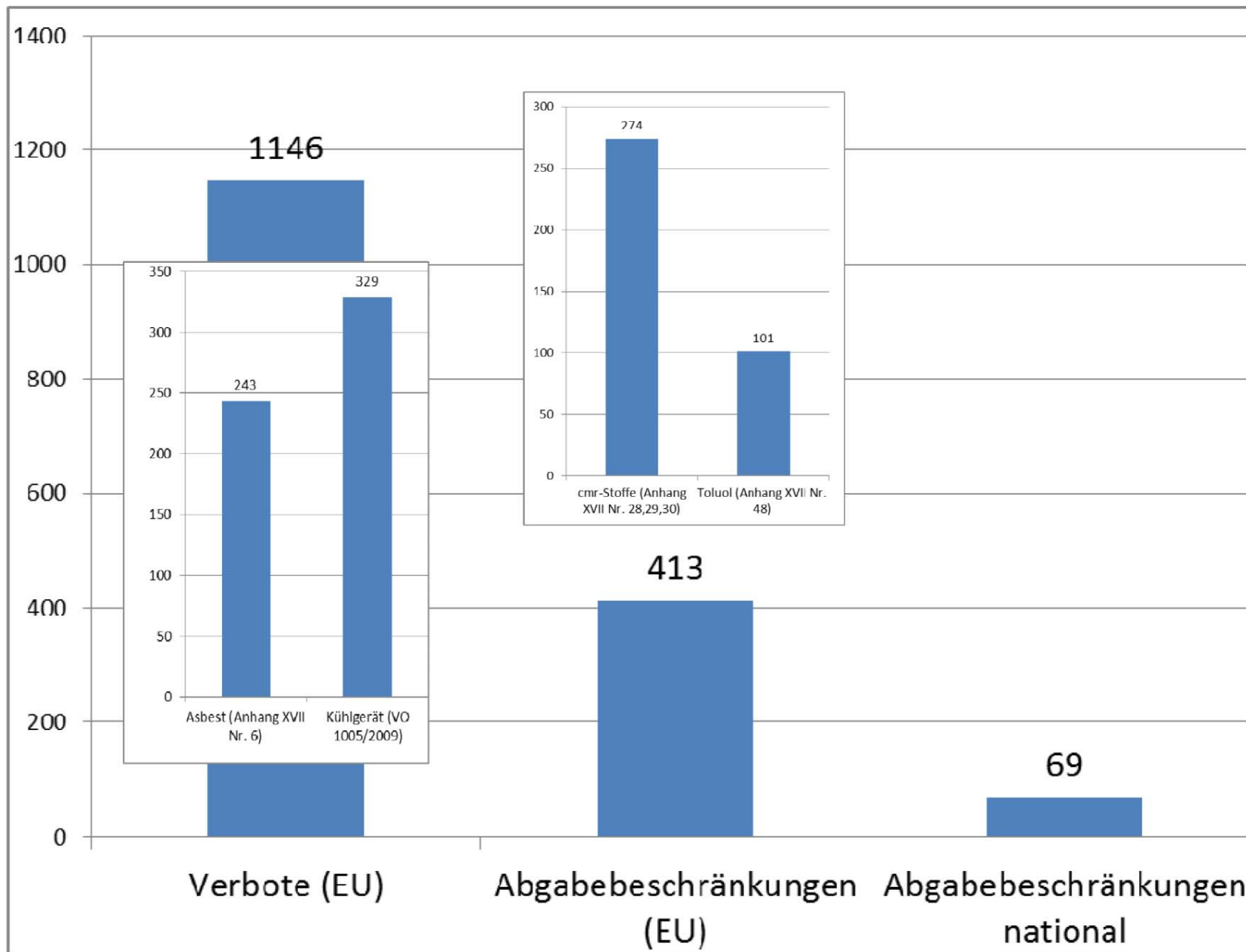
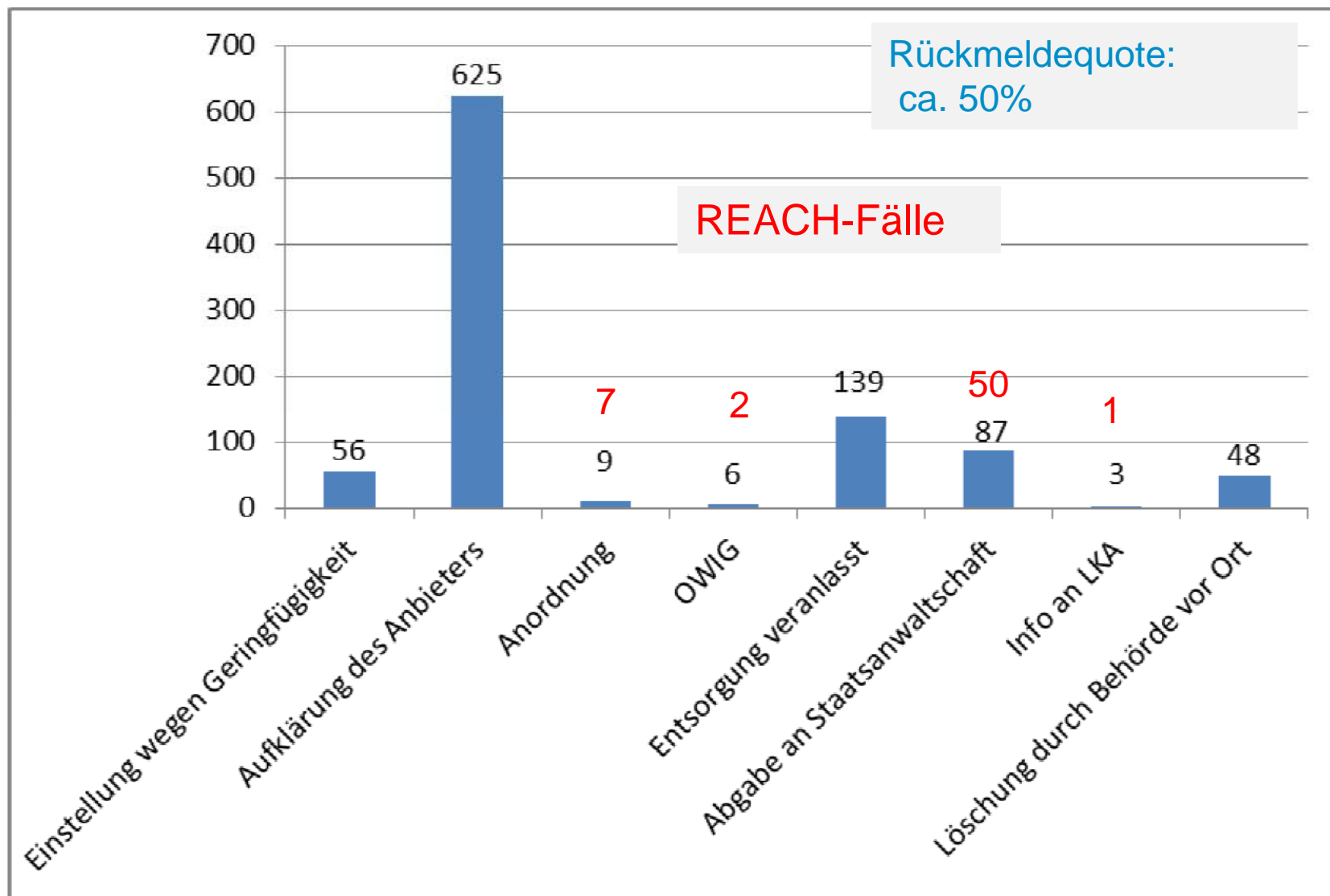




Abb. 17: Veranlasste Maßnahmen der örtlich zuständigen Behörden 2015

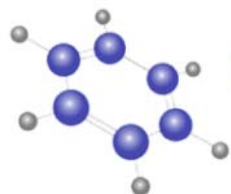




- **Stoffliche Marktüberwachung im Internet ist möglich, notwendig und effizient.**
- **Intensive Zusammenarbeit mit Plattformbetreibern ist zielführend.**
- **Internetüberwachung stärkt die Zusammenarbeit der Überwachungsbehörden.**



- **Anbieter außerhalb der EU.**



Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft  
Chemikaliensicherheit

## Überwachung des Internethandels 2004 – 2012

Bericht der Bund/Länder-Arbeits-  
gemeinschaft Chemikaliensicherheit (BLAC)



Project **e-commerce II**

**FINAL REPORT**

2016



**Vielen Dank!**

